

Biuro Informacyjne Województwa Opolskiego  
w Brukseli



*Biuletyn Europejski*

Nr 31/2005 (10-14 październik 2005 r.)

- ✓ *Aktualności*
- ✓ *Kalendarium*
- ✓ *Polityki Wspólnotowe*
- ✓ *Inicjatywy Wspólnotowe*

*Biuro Informacyjne Województwa Opolskiego w Brukseli  
60, Avenue de Tervuren, 10 40 Bruxelles  
Tel. +32 27 32 73 21  
Fax : +32 27 32 73 24  
E-mail : opolskie@skynet.be*

**Wydarzenia i aktualności.**  
**Kalendarium**

**Spotkanie szefów polskich biur regionalnych w Brukseli z posłem do Parlamentu Europejskiego Janem Olbrychtem.**

7 października odbyło się spotkanie z eurodeputowanym – wiceprzewodniczącym parlamentarnej Komisji ds. Polityki Regionalnej panem Janem Olbrychtem. Spotkanie dotyczyło nowej perspektywy finansowej i systemu wdrażania funduszy strukturalnych w Polsce w nowym okresie programowania na lata 2007 – 2013.

Najważniejsze kwestie, które poseł Olbrycht przekazał przedstawicielom województw w Brukseli to stan prac w Parlamencie i Komisji Europejskiej nad nowymi dokumentami programowymi. W chwili obecnej z uwagi, że w trakcie prezydencji luksemburskiej nie udało się osiągnąć kompromisu co do finansowania przyszłych polityk UE jesteśmy opóźnieni z pracami nad przygotowaniem programów operacyjnych o ok. pół roku. Oznacza to że istnieje obawa, że od stycznia 2007 Polska i inne kraje Unii Europejskiej nie będzie w stanie wdrażać nowych funduszy strukturalnych, gdyż nie zostanie zamknięty proces przygotowywania programów i uzupełnień programów operacyjnych, ze względu na fakt że ich kształt nie będzie jeszcze do końca zaakceptowany przez Komisję Europejską. Pamięamy podobną sytuację w momencie wejścia Polski do struktur UE, kiedy to wydatki kwalifikowane w ramach funduszy unijnych były z początkiem roku 2004, jednak konkursy na projekty ruszyły dopiero w połowie 2004, a ich wdrażanie (i to tylko w jednostkowych przypadkach) zaczęło się z końcem roku 2004. Jeśli można przyjąć najbardziej czarny scenariusz tj. brak porozumienia co do finansowania polityk wspólnotowych za prezydencji brytyjskiej tj. do końca 2005 roku istnieje duże prawdopodobieństwo, że Komisja zaproponuje krajom członkowskim budżety jednoroczne, a co za tym idzie programy operacyjne z perspektywą na jeden rok.

Wg posła Olbrychta sytuacja ta nie jest do końca rozpoznawana w krajach członkowskich, więc do ważnych zadań przedstawicieli polskich województw w Brukseli powinno należeć informowanie władz wojewódzkich o tych zagrożeniach.

Kolejnym mało pocieszającym aspektem nowej perspektywy 2007-2013 jeśli chodzi o fundusze strukturalne jest fakt, że najprawdopodobniej nie uda się przeforsować możliwości współfinansowania z funduszy podatku VAT, tak jak ma to miejsce w obecnym okresie programowania w Polsce na lata 2004-2006 (instytucje, które nie mają możliwości odzyskania VATu w żaden sposób, mogą włączać VAT w koszty kwalifikowane). W takiej sytuacji już w tej chwili wg piosa powinniśmy zacząć myśleć nad systemem instytucjonalnym, zbudowanym pod kątem wykorzystywania środków europejskich, gdzie instytucje wnioskujące będą płatnikami VAT, więc podatek ten nie będzie dla nich rzeczywistym kosztem. W sytuacji obecnej, gdzie zwykle w sektorze publicznym to gminy są wnioskodawcami, w przyszłym okresie programowania wnioskowanie dla gmin po środki europejskie może być o 22% droższe!

**Spotkanie delegacji z Kraju Ołomunieckiego w Biurze Informacyjnym Województwa Opolskiego w Brukseli.**

14 października w BIWO gościła 40 osobowa delegacja rady Kraju Ołomunieckiego, pracowników samorządu szczebla regionalnego i lokalnego. Czesi zainteresowani byli działalnością biura Opolskiego w Brukseli, głównie ze względu na fakt, że kolejny rok z rządu Kraj Ołomuniecki podpisuje umowę z Województwem Opolskim na współpracę w zakresie prowadzenia biura. W ramach umowy Kraj Ołomuniecki wysyła do BIWO swoich stażystów.

***Ważne daty:***

20-21 czwartek-piątek Gloucestershire Zgromadzenie Regionów Europy Konferencja Centurio Interreg IIIC

21 piątek Bruksela Komitet Regionów Posiedzenie Komisji CONST

24 poniedz. Bruksela Komitet Regionów Posiedzenie Komisji CAFA

# **Polityki Wspólnotowe**

## **Posiedzenie komisji ds. Rozwoju zrównoważonego komitetu regionów**

W dniu 6 października 2005 roku odbyło się posiedzenie Komisji ds. Rozwoju Zrównoważonego Komitetu Regionów.

Główne punkty obrad obejmowały prezentacje i dyskusje na następujące tematy (m.in.):

1. Projekt opinii w sprawie roli władz lokalnych i regionalnych w walce ze zmianami klimatycznymi.
2. Projekt opinii w sprawie „Wdrożenia na szczeblu regionalnym i lokalnym dyrektywy dotyczącej wywożenia nieczystości na składowiska“.

Ad. 1. Projekt opinii w sprawie roli władz lokalnych i regionalnych w walce ze zmianami klimatycznymi.

Wg opinii Komitetu Regionów walka ze zmianami klimatycznymi wymaga kompleksowego podjęcia przez współpracę wszystkich szczebli władz i samorządów, w porozumieniu z sektorem prywatnym, służbą zdrowia, szkolnictwem, społecznością lokalną i organizacjami zajmującymi się efektywność energetyczna,

Kluczowa rola w sprawach bezpieczeństwa klimatycznego odgrywają władze lokalne i regionalne, z tego względu należy zapewnić samorządom odpowiednie środki na potrzeby projektów prezentacyjnych i propagujących problematykę zmian klimatycznych,

W centrum wszystkich polityk powinna znaleźć się następująca „hierarchia energetyczna“:

1. zmniejszenie zapotrzebowania na energię,
2. bardziej efektywne wykorzystanie energii,
3. stosowanie energii odnawialnej,
4. czyste i efektywne dalsze wykorzystanie paliw kopalnych.

Zmiany klimatyczne stanowią bezpośrednie zagrożenie dla Europy poprzez rosnącą niepewność zaopatrzenia w miarę kurczenia się zasobów paliw kopalnych oraz negatywne skutki nietypowych zjawisk pogodowych. Cała Europa stanie przed problemem rosnących kosztów ubezpieczeń, a wielu wypadkach ubezpieczenie nieruchomości stanie się niemożliwe. Komisja powinna nawiązać ścisłą współpracę z sektorem prywatnym, zmierzającą do opracowania nowych form ubezpieczenia, które uwzględniłyby zmiany klimatyczne oraz oferowały odpowiednie produkty,

Ważną rolę odgrywać powinny partnerstwa w zakresie promowania doświadczeń w zakresie realizacji lokalnych i regionalnych strategii walki z zmianami klimatycznymi, jak również propagowaniu wiedzy i wymianie dobrych praktyk,

Z uwagi na zagrożenia bezpieczeństwa klimatycznego coraz częściej trzeba będzie szukać sposobów pozyskiwania energii źródeł lokalnych. Lokalne wytwarzanie energii jest często bardziej efektywne bowiem przesył odbywa się na krótszych dystansach. Przykładowo miasto

Malmö (Szwecja) w ramach programu „Miasta na rzecz ochrony klimatu“ Międzynarodowej Rady na rzecz Lokalnych Inicjatyw Środowiskowych wybudowało nowe osiedla dla 1000 mieszkańców, zasilane w 100% ze źródeł odnawialnych (lokalne źródła energii słonecznej, wiatrowej i wodnej oraz energia pozyskiwana z odpadów i ścieków wytwarzana przez osiedle),

Władze lokalne i regionalne odgrywać mogą istotną rolę w ocenie i kierowaniu zużyciem energii oraz emisją związków węgla przez społeczność lokalną. W tym celu należy położyć nacisk na rozwój narzędzi oceny oddziaływania emisji związków węgla oraz poprawę dostępu do rzetelnych danych na temat zużycia energii,

UE powinna podjąć się realizacji uzgodnionych podczas Rady Europejskiej w marcu 2005r. celów dalszej redukcji emisji szkodliwych związków o 60-80% do 2050 roku,

Komisja Europejska powinna podjąć starania o usunięcie z rynku najbardziej nieefektywnych energetycznych produktów poprzez podnoszenie minimalnego dozwolonego poziomu efektywności energetycznej urządzeń co kilka lat o 10 do 20 % we wszystkich kategoriach produktów, w których występują znaczne różnice w poziomie zużycia energii pomiędzy produktami najlepszymi i najgorszymi.

Ad. 2. Projekt opinii w sprawie „Wdrożenia na szczeblu regionalnym i lokalnym dyrektywy dotyczącej wywożenia nieczystości na składowiska“.

Wg opinii Komitetu Regionów w większości Państw Członkowskich dokonano na szczeblu krajowym i/lub regionalnym znaczących wysiłków na rzecz transpozycji dyrektywy w sprawie zagospodarowania odpadów do ustawodawstwa krajowego i/lub regionalnego. Jednak szereg Państw Członkowskich nie dotrzymało terminu (16 lipca 2003 r w przypadku starych Państw Członkowskich i 1 maja 2004 r. w przypadku nowych Państw Członkowskich) ustanowienia krajowych strategii zredukowania ilości odpadów ulegających biodegeneracji, jakie trafiają na składowiska odpadów, a tym samym opóźniło realizację celów związanych z ich redukcją,

W UE występują wielkie różnice pod względem wytwarzania i utylizacji odpadów w ujęciu ogólnym oraz roli ich składowania w szczególności. Kilku Państwom Członkowskim udało się oddzielić wytwarzanie odpadów od wzrostu gospodarczego oraz poważnie zmniejszyć ilość odpadów ulegających biodegradacji jakie trafiają na składowiska odpadów i już obecnie spełniają one przyszłe cele odnośnie redukcji ilości odpadów, ustanowione w dyrektywie. Jednak w innych Państwach Członkowskich ilość wytworzonych odpadów nieustannie wzrasta, a ich składowanie wciąż odgrywa dominującą rolę,

Komisja, Państwa Członkowskie oraz władze regionalne i lokalne powinny prowadzić szeroką kampanię informacyjną nt. korzyści wdrożenia dyrektywy,

Proponuje się utworzenie centrum eksperckiego do którego władze krajowe, regionalne i lokalne, operatorzy wysypisk, organizacje pozarządowe i inne zainteresowane podmioty będą mogły zwracać się po informacje, porady w sprawie konkretnych problemów (technicznych, organizacyjnych) i wymiany najlepszych praktyk,

Zaleca się przeprowadzanie okresowych przeglądów technik innowacyjnych i postępu wiedzy oraz informowanie o nich zainteresowanych podmiotów,

Komisja powinna ściśle monitorować wdrażanie dyrektywy przy pomocy opracowań i innych wcześniejszych działań w celu pomocy władzom krajowym, regionalnym i lokalnym

spełnienia wymogów i uniknięcia procedury związanej z naruszeniem. Obejmuje to przydzielenie odpowiednich zasobów ludzkich na realizację tego zadania.

Komisja powinna być bardziej elastyczna przy dokonywaniu przeglądu dyrektywy w sprawie zagospodarowania odpadów, odnośnie: a) wymogów dotyczących projektu i budowy składowiska, tak aby były one lepiej dostosowane do lokalnych warunków geologicznych, b) technik innowacyjnych w celu uniknięcia sytuacji zastoju, w której nie daje się wykorzystać nowych osiągnięć.

Państwa Członkowskie powinny zapewnić sytuacje, w której ich krajowe strategie zmniejszania ilości bioodpadów trafiających na składowiska nie tylko prowadzi do szerszego zastąpienia składowania odpadów ich spalaniem, ale także obejmują środki ograniczające skuteczniej wpływ na środowisko,

Państwa Członkowskie powinny zapewnić pełny udział władz regionalnych i lokalnych w transpozycji środków dotyczących prawodawstwa UE, kiedy ponoszą one tak jak w przypadku dyrektywy w sprawie zagospodarowania odpadów, główny ciężar jej praktycznego zastosowania,

Państwa Członkowskie powinny zapewnić, by przekazywanie obowiązków władzom regionalnym i lokalnym towarzyszyło przekazywanie zasobów na ten cel.

## **Projekty międzynarodowe**

### **Poszukiwani partnerzy do projektów do programu Grundvig 1.**

Region Lazio z Włoch poszukuje organizacji partnerskich do kilku projektów w ramach programu Grundvig 1.

**Projekt 1:** Powołanie osoby (jednostki) odpowiedzialnej za sprawy zewnętrzne w administracji publicznej

Cele projektu:

Projekt zmierza do stworzenia modelu pracy w celu wykształcenia profesjonalnie przygotowanych pracowników w administracji publicznej i instytucjach lokalnych, aby radzić sobie z outsourcingiem (kierować outsourcingiem) w sposób wydajny i efektywny poprzez rozpowszechnianie wykorzystywania usług stosownie do umiejętności ekonomicznych i finansowych w administracji lub zgodnie z wymogami w danym obszarze.

Bardzo istotny jest fakt, iż profesjonalny pracownik posiada niezbędne umiejętności, aby rozpoznać formy dogodnego finansowania w danym obszarze lub modele badania kontekstu społecznego czerpiąc korzyści z własnego potencjału.

**Projekt 2:** Współpraca środków transportu: parkingi samochodowe w pobliżu węzłów kolejowych – sposoby wykorzystania i promowania

Cele projektu:

Głównym celem projektu jest transfer (przeniesienie) najważniejszych informacji, dzięki którym profesjonalny pracownik, którego mamy zamiar wykreować, będzie w stanie:

- promować poprawę jakości poprzez rozwój zintegrowanych i konkurencyjnych systemów transportu, opartych na zaawansowanych technologiach, które wpływają na osiągnięcie ustabilizowanych w zakresie środowiska oraz bezpieczeństwa celów;
- udoskonalać wykorzystanie wsparcia (pomocy) i orientacji w usytuowaniu parkingów samochodowych w pobliżu węzłów kolejowych;
- rozwijać przedsiębiorczość skierowaną na rozwój jakościowy w odpowiednich obszarach.

### **Projekt 3: Koncepcja ustawicznego kształcenia rodzin z terenów podupadającego przemysłu (zdegradowanych pod względem przemysłowym).**

Cele projektu:

Projekt ten został opracowany w odpowiedzi na widoczne trudne warunki życiowe spowodowane kryzysem przemysłowym, który wpłynął negatywnie na styl życia mieszkańców oraz na społeczno-ekonomiczne perspektywy pokolenia młodszego.

Projekt promuje zatrudnienie ludzi ze środowisk dotkniętych kryzysem, osób bardzo nisko wynagradzanych za pracę, młodych ludzi, którzy przedwcześnie rezygnują ze szkoły i pracowników z niskim wykształceniem.

Pierwsza faza projektu ma na celu promocję zaangażowania lokalnych pracowników, zarówno wewnątrz, jak i poza formalnymi systemami oraz polepszenie zasad współpracy w celu wypracowania efektywnych strategii w tym obszarze.

Druga faza przewiduje skoncentrowanie się na studentach i obejmuje pozyskiwanie informacji na temat ich potrzeb i oczekiwań, jak również potrzeb organizacji, społeczeństwa i rynku pracy w zakresie wykształcenia.

Trzecia i ostatnia faza projektu skierowana jest na zastosowanie eksperymentalnego modelu w ramach systemów:

- “dochodowej integracji” rodzin, których członkowie są narażeni na ryzyko wykluczenia z twórczych układów;
- działań w zakresie informowania i uwrażliwienia na wykorzystywanie szans w danym obszarze;
- przygotowania kursów dla osób rozpoczynających własną działalność, dotyczących warunków finansowych, przygotowania biznes planu i zasad zakładania własnej firmy;
- działania i zabiegi mające na celu wypromowanie nowych form “zachęcania do samozatrudnienia”;
- współpracy i wzajemnych działań z rodzinami będącymi w trudnej sytuacji;
- kreowania “prywatnych (nieformalnych) korporacji (spółek)” mających na celu promowanie doskonalenia mechanizmów outsourcingowych w publicznych i prywatnych instytucjach agencjach).

Więcej informacji można uzyskać w brukselskim biurze regionu Lazio:

Raffaella De Marte  
0032 (0) 2284 73 30  
E.mail: [adionisi@europarl.eu.int](mailto:adionisi@europarl.eu.int).

Lub w BIWO:  
[opolskie@skynet.be](mailto:opolskie@skynet.be)

## **Inicjatywy wspólnotowe**

**Zaproszenie do składania wniosków — DG EAC - Imprezy specjalne w ramach kampanii Unii Europejskiej na rzecz demokracji w związku z 60. rocznicą wyzwolenia od faszyzmu.**

### **CEL OGÓLNY — OBSZARY TEMATYCZNE**

#### Cel ogólny

Projekty składane w odpowiedzi na niniejsze zaproszenie muszą uwypuklać założenie, że pokój, wolność i demokracja nie są wartościami oczywistymi, a tym samym muszą zachęcać obywateli europejskich do uczestnictwa w dalszej budowie demokratycznej Europy, zmierzającej do tego, by stała się ona kontynentem wolnym od przemocy, rasizmu i dyskryminacji.

Stąd wszystkie przedkładane projekty muszą:

- aktywnie zachęcać obywateli do refleksji nad europejskimi wartościami i osiągnięciami oraz włączać ich w proces budowy Unii Europejskiej,
- angażować obywateli, zwłaszcza młodzież, bezpośrednio,
- zachęcać do partnerstwa transnarodowego i wymiany transnarodowej.

#### Obszary tematyczne

Niniejsze zaproszenie służy wspieraniu inicjatyw będących częścią kampanii Unii Europejskiej na rzecz demokracji w konkretnych obszarach związanych z ogólnymi i szczegółowymi celami niniejszego zaproszenia. W związku z tym niniejsze zaproszenie podzielone zostało na dwa obszary tematyczne.

#### a) Pamięć o wojnie

Projekty składane w tej kategorii muszą dążyć do propagowania wymiany opinii i doświadczeń oraz różnych perspektyw narodowych, regionalnych, religijnych, etnicznych i pokoleniowych w spojrzeniu na II Wojnę Światową w Europie. Szczególnie jednak projekty te muszą kłaść nacisk na zwiększenie świadomości, zwłaszcza młodzieży, co do przyczyn i konsekwencji tej wojny, na przykład poprzez wysłuchanie wspomnień osób, które przeżyły jej tragedię. Projekty te powinny propagować wzajemne zrozumienie, szacunek i tolerancję w Europie.



## b) Demokracja

Projekty składane w tym obszarze tematycznym muszą dążyć do spełnienia przynajmniej jednego z następujących założeń:

- poprawa świadomości europejskich wartości (takich jak pokój, wolność, bezpieczeństwo czy demokracja) oraz celów (takich jak pluralizm, unikanie dyskryminacji, tolerancja, sprawiedliwość, solidarność i równość), jako cegiełek, z których składa się europejska tożsamość i proces integracji europejskiej, ze szczególnym naciskiem na zmiany, które nastąpiły od zakończenia II Wojny Światowej,
- sprzyjanie refleksji, debacie lub działaniom w sprawie zagrożeń dla demokracji (takich jak dyskryminacja, nietolerancja czy wykluczenie) lub w sprawie konsolidacji i przyszłości Unii Europejskiej i jej demokratycznych wartości, w szczególności poprzez zgłębianie nowych sposobów bezpośredniego zaangażowania obywateli europejskich.

## **KWALIFIKUJĄCY SIĘ WNIOSKODAWCY**

Dalszej ocenie zostaną poddane wnioski, które spełniają przedstawione poniżej kryteria kwalifikacji.

### **Kwalifikujące się organizacje**

Aby wnioskodawcy mogli kwalifikować się do uzyskania wsparcia finansowego, muszą spełniać następujące wymogi:

- muszą być podmiotem publicznym lub prywatnym na szczeblu lokalnym lub regionalnym, mającym status prawny i osobowość prawną (co oznacza, że wniosków nie mogą składać osoby fizyczne), lub
- muszą być podmiotem niezależnym i nienastawionym na zysk (non-profit), prowadzącym działalność w obszarach związanych z celami niniejszego zaproszenia,
- muszą dysponować właściwymi kwalifikacjami oraz niezbędnymi środkami finansowymi i operacyjnymi, zapewniającymi realizację projektu.

### **Kwalifikujące się państwa**

Kwalifikują się wnioski z jednego z następujących państw:  
— 25 Państw Członkowskich Unii Europejskiej: Austria, Belgia, Cypr, Dania, Estonia, Finlandia, Francja, Grecja, Hiszpania, Irlandia, Litwa, Luksemburg, Łotwa, Malta, Niderlandy, Niemcy, Polska, Portugalia, Republika Czeska, Republika Słowacka, Słowenia, Szwecja, Węgry, Włochy, Zjednoczone Królestwo.  
Organizacje mające swoją siedzibę w państwach innych niż wyżej wymienione nie kwalifikują się do uczestnictwa.

## **BUDŻET ORAZ CZAS TRWANIA PROJEKTÓW**

Całkowity budżet przeznaczony na współfinansowanie projektów wynosi szacunkowo 2 500 000 EUR. Udział finansowy Komisji Europejskiej nie może przekroczyć 50 % łącznych kosztów kwalifikowanych projektu.

a) Pamięć o wojnie

Łączna kwota przeznaczona na projekty w tej kategorii tematycznej wynosi w przybliżeniu 1 000 000 EUR, co odpowiada 40 % całkowitego budżetu przeznaczonego na współfinansowanie projektów. We wnioskach można domagać się finansowania na kwotę od 150 000 do 400 000 EUR. Projekt musi rozpocząć się między 1 kwietnia 2006 r. a 31 października 2006 r. i zakończyć się nie później niż 31 lipca 2007 r.

Maksymalny łączny czas trwania projektu wynosi 9 miesięcy.

b) Demokracja

Łączna kwota przeznaczona na projekty w tej kategorii tematycznej wynosi w przybliżeniu 1 500 000 EUR, co odpowiada 60 % całkowitego budżetu przeznaczonego na współfinansowanie projektów.

We wnioskach można domagać się finansowania na kwotę od 200 000 do 450 000 EUR. Projekt musi rozpocząć się między 1 kwietnia 2006 r. a 31 października 2006 r. i zakończyć się nie później niż 31 lipca 2007 r. Maksymalny łączny czas trwania projektu wynosi 9 miesięcy.

### **TERMIN SKŁADANIA WNIOSKÓW**

Wnioski należy przesyłać Komisji najpóźniej do 15 listopada 2005 r.

### **INFORMACJE SZCZEGÓŁOWE**

Pełny tekst zaproszenia do składania wniosków oraz formularze zgłoszeniowe dostępne są w Internecie pod następującym adresem:

[http://europa.eu.int/comm/dgs/education\\_culture/activecitizenship/index\\_en.htm](http://europa.eu.int/comm/dgs/education_culture/activecitizenship/index_en.htm)

Wnioski muszą spełniać wymogi określone w pełnym tekście zaproszenia i zostać złożone na formularzu przeznaczonym do tego celu.

*Opracowanie: Dariusz Kozak, Mateusz Figiel, Agnieszka Saduniowska  
Biuro Informacyjne Województwa Opolskiego w Brukseli.*